

美国大选及中美关系前景

Date: 2016年11月

By: 布鲁斯·海曼 / Bruce Heiman

距离美国大选只剩一天，根据最新民调，分析人士认为：

- 候选人双方势均力敌，很难预测谁会当选。
- 希拉里一开始占据显著优势，但在临近大选最后几日的势头显然倾向于川普。
- 目前仍不清楚参议院民主党候选人能否赢得足够的选票来控制参议院。
- 民主党可能在众议院获得10-15个席位，但众议院仍将受控于共和党。

重要的是，无论选举结果如何，在未来四年内，中美关系将面临一个更加困难的局面：

- 中美之间商品、资本和人员的流动将受到更多限制。
- 双方发生冲突的可能性将会增加。

在这种形势下，在美国有出口或投资业务的中国公司宜密切关注形势发展，必要时应请相关专业人士协助，获取专家意见。

总统选举

概括来讲，此次美国历史上两个最不受欢迎的总统候选人之间的角逐的关键在于：如果此次选举是针对川普，那么希拉里会赢；如果是针对希拉里，那么川普会赢。关键问题始终是川普能否让自己不成为选举的焦点。

在第一次辩论和最后一次辩论之间有几个星期的时间，在此期间的选情都是针对川普的。他遭受了许多诋毁。希拉里在民调中的人气不断攀升。但随着联邦调查局（FBI）出人意料地宣布重启调查希拉里在担任国务卿期间使用私人邮件服务器一事，公众再次对希拉里的诚信和正直产生了严重怀疑，民调差距开始缩小。但是约25%的投票者已经提前投票，而且希拉里的团队在拉选票方面更有组织性，相对减轻了FBI重启调查带来的影响。

美国总统选举采取“选举人团制度”。每个州的选票数取决于该州的国会议员数外加两名参议员票数。要赢得选举，需要获得270张选票。希拉里在初期占有明显优势，因为在最近的六次总统选举中，共有242张选票的18个州投票给了民主党。

此次选举的结果将由少数所谓的“摇摆”州决定，因为在往届选举中它们曾把票投给了民主党或共和党。为了赢得总统选举，川普必须赢得俄亥俄州、佛罗里达州、北卡罗来纳州、爱荷华州和一些其他小州（或赢得传统的民主党州，如宾夕法尼亚州或威斯康星州）。

参议院选举

共和党目前以54-46的优势掌控参议院。如果民主党人要控制参议院，他们必须在希拉里当选的情况下赢得四个净席位（因为副总统可以投一票打破平局）或者在川普当选的情况下获得五个净席位。

虽然民主党人有胜算能得两个席位（伊利诺伊州和威斯康星州），但他们可能会失去一个目前民主党参议院领袖里德（内华达州）的席位。有五个州的参议院席位竞争激烈：宾夕法尼亚州、新罕布什尔州、北卡罗来纳州、爱荷华州和密苏里州。民主党人需要赢得其中的2-4个席位才能获得参议院的控制权。

对中美关系的影响

反华言论在前几届美国总统选举期间已经有所抬头。这次无论谁当选，都可能会进一步收紧美国的政策。两国之间商品、资本和人员的流动可能会受到更严格的限制。

支持西拉里和川普的选民中有很多人变得更加民族主义、反贸易和反外国投资。选举结束后，更多的共和党 and 民主党议员也将会持同样观点。

越来越多的美国人及其政府代表认为是中国导致了一些美国公司的不景气，夺走了美国人的就业机会。认为中国“不公平竞争”，不公平地限制美国对中国的出口和投资。此外，尽管中国在全球气候变化或伊朗制裁方面有所帮助，却不愿意控制朝鲜核武器计划或在南海的扩张。

因此，从根本上说，美国很可能会更严格地打击其所认为的不公平贸易，在网络空间、知识产权和本地化方面采取措施。

附：两位候选人的主要政治主张

希拉里

- 反对跨太平洋伙伴关系协定（TPP），但如果协议对劳动力、环境和执法条款有所加强的话，可能会重新考虑。
- 将加强对不公平贸易做法（倾销、反补贴税、非关税贸易壁垒）的应对。将任命一名新的“贸易检察官来确保其他国家的诚信”。
- 如果其他国家“违反规则”，愿意考虑实行有针对性的关税政策。
- 强烈反对包括数据本地化在内的数字贸易限制，提倡自由和开放的互联网。
- 将通过以下方式，使美国公司更难以迁移到国外：对离开美国的公司的非汇回本国利润征收“离境税”；限制跨国公司的美国附属公司的利息抵税，以阻止“收益剥离”，并取消对那些把工作机会转移到海外的公司的税项减免。
- 将通过以下措施增加在美国开展业务的成本：提高美国的最低工资，加强工会集体谈判的权利，以及敦促更广泛的利润分享。

川普

- 拒绝跨太平洋伙伴关系协定（TPP）。
- 可能发展双边贸易协定，而不是多边贸易协定。
- 对违反贸易协议的行为采取措施。

- 将指示财政部长将中国称为货币操纵者。
- 将指示美国贸易代表署就包括盗窃美国商业机密在内的行为向中国提起贸易诉讼。
- 他曾说要对来自中国的货物征收高达45%的进口关税。
- 意欲对美国公司的离岸产品征收额外的关税。
- 制定一次性的资金汇返期，所有国外持有的现金都支付10%，无论是汇回美国还是海外持有现金。
- 取消海外收入的延期缴税（但保留外国税收抵免）。
- 采用地区税制，即美国公司在其他国家的分支机构已向所在国缴税不用再向美国缴税。
- 降低公司税率并取消公司替代最低税。
- 很可能在以下方面持强硬观点：限制加密的使用、维持美国在互联网上的影响力、政府更积极地限制在线言论和加强政府监督作用。

基础建设

无论是希拉里还是川普，在上台后的头100天内都可能会推动一项改善美国基础设施的大举措。两位候选人都没有提出具体关于外国公司参与基建项目（道路、桥梁、水路、宽带部署、机场、智能电网、公共交通）的政策。然而，不利的政治气候将使外国公司的参与面临挑战。

KEY CONTACTS



布鲁斯·海曼 / BRUCE HEIMAN
PARTNER

WASHINGTON DC
+1.202.661.3935
BRUCE.HEIMAN@KLGATES.COM

This publication/newsletter is for informational purposes and does not contain or convey legal advice. The information herein should not be used or relied upon in regard to any particular facts or circumstances without first consulting a lawyer. Any views expressed herein are those of the author(s) and not necessarily those of the law firm's clients.